

## **PREGUNTAS MÁS FRECUENTES SOBRE LA DEUDA EXTERNA**

### **¿QUÉ ES LA DEUDA EXTERNA DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO?**

La deuda externa es el dinero que los países del Sur deben a los Bancos y países del Norte y a las Instituciones Financieras Internacionales (Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, Bancos regionales de desarrollo, etc.), como consecuencia de préstamos que sus gobiernos recibieron en el pasado.

### **¿CÓMO SE GENERARON LAS DEUDAS QUE HOY SE ESTÁN PAGANDO?**

En los años 70, por diversas circunstancias, el sistema bancario dispuso de un volumen de dinero extraordinario, al que había que sacar rentabilidad. Muchos países del Sur recibieron préstamos en grandes cantidades, con un tipo de interés variable. Cuando la situación cambió, los intereses empezaron a subir a la vez que bajaban los precios de las materias primas, que era el dinero con el que contaban los países para poder devolver los préstamos. Los países endeudados no pudieron hacer frente a sus obligaciones de pago y tuvieron que pedir más préstamos para devolver los anteriores.

### **¿DE DÓNDE PROCEDEN DICHAS DEUDAS?**

Las deudas que los países empobrecidos están pagando hoy proceden de varias fuentes:

**Créditos contraídos con la banca privada.** Fueron concedidos por bancos privados en los años 70 y principios de los 80, cuando había mucho dinero en circulación y los países del Norte no querían recibir préstamos.

**Créditos a la exportación con garantía o respaldo público** de Estados de países del Norte. Están vinculados a adquisición de mercancías o prestación de servicios por parte de entidades del país que otorga o respalda el crédito.

**Créditos condicionados a la puesta en marcha de Programas de Ajuste Estructural,** con rigurosas obligaciones de pago, concedidos por

Instituciones Financieras Internacionales, como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial o los Bancos Regionales de Desarrollo.

### **¿QUIÉNES SON LOS RESPONSABLES DE ESTA SITUACIÓN?**

Los responsables de esta situación son tanto los acreedores como los deudores. Los que hoy son acreedores prestaron dinero en grandes cantidades a países económicamente muy débiles, y en numerosas ocasiones condicionaban el crédito a la compra de sus productos o servicios. En los países deudores, en muchos casos, gobiernos dictatoriales utilizaron dichos préstamos para fines que no beneficiaban a su población. Hubo también casos de corrupción y despilfarro.

### **¿POR QUÉ CRECE LA DEUDA EXTERNA?**

La deuda externa crece constantemente. Lo que motiva este incremento constante es:

**Los intereses variables y crecientes** que tienen que pagar los países deudores. De lo que se paga cada año, más o menos la mitad es devolución del crédito, el resto son intereses.

Muchos países **reciben nuevos créditos para devolver los anteriores**, debido a los atrasos en los pagos en que se ven obligados a incurrir.

### **¿QUIÉN RECIBE EL DINERO DE LOS PAGOS DEL SERVICIO DE DEUDA?**

El servicio de deuda es lo que los países pagan en total: la suma de capital e intereses. El dinero que pagan los países empobrecidos en concepto del servicio de deuda llega a

**Bancos privados** en los que sólo supone un incremento marginal de sus cuentas de beneficios.

**Estados del Norte**, que con los créditos concedidos para que sus empresas exportasen mercancías o con la cobertura de sus riesgos, se encuentran en el origen de la mayor parte de las deudas.

**Instituciones Financieras Internacionales**, que mantienen duras exigencias de política económica para seguir prestando.

## **¿QUÉ SE HA HECHO PARA SOLUCIONAR EL PROBLEMA DE LA DEUDA DESDE LA CRISIS INICIAL?**

Desde el estallido de la crisis se fijaron severos programas de ajuste para los países endeudados, con el objeto de que pudiesen hacer frente a sus pagos. Los Estados del Norte establecieron como organismo mediador al Fondo Monetario Internacional, pero el propio Fondo se convirtió en un importante prestamista en respaldo de esos ajustes.

Los países deudores y acreedores se reúnen en el llamado Club de París. En él cada deudor negocia con el conjunto de sus acreedores, en unas negociaciones claramente desiguales: Los acreedores actúan de manera coordinada, mientras que impiden toda asociación entre los deudores.

En el año 1996, impulsada por el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, y respaldada por el Club de París, se lanzó la iniciativa para el alivio de la deuda de los Países Pobres Altamente Endeudados (iniciativa PPAE o HIPC en sus siglas inglesas).

## **¿QUÉ ES Y EN QUÉ FALLA LA INICIATIVA PPAE?**

La iniciativa para el alivio de la deuda de los Países Pobres Altamente Endeudados se lanzó en 1996, cuando las Instituciones Financieras Internacionales reconocieron que parte de la deuda de los países pobres era impagable. Su objetivo era reducir la deuda de los países más pobres y endeudados a un nivel que se determinó sostenible.

Los principales fallos de esta iniciativa han sido los siguientes:

Ha resultado incapaz de asegurar la sostenibilidad de la deuda, al considerar dicha sostenibilidad sólo en función de la capacidad de obtención de ingresos y no tener en cuenta las necesidades de fondos para alcanzar el desarrollo.

Se ha excluido de los beneficios de esta iniciativa a países por su pésima situación política y económica (en lugar de ofrecerles mayor ayuda).

Ha resultado lenta, debido a las condiciones de reforma económica a las que está ligada, cuando la condonación de la deuda es urgente, ya que su pago impide la cobertura de las necesidades básicas de la población.

Ha resultado escasa, cancelándose deuda por una cantidad inferior a lo comprometido.

A través de la iniciativa PPAE los países acreedores han mantenido el control sobre las economías de los países en desarrollo a través de las Instituciones Financieras Internacionales, y sólo se ha cancelado aquella parte de la deuda de la cual no esperaban reembolso.

## **¿QUÉ SON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO?**

En septiembre de 2000 la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la “Declaración del Milenio”, donde se señalan las cuestiones fundamentales a las que la comunidad internacional debe hacer frente para el nuevo milenio. En dicha declaración se establecen una serie de principios fundamentales en torno a los cuales deben articularse las relaciones internacionales. En este marco de valores se acuerdan los **Objetivos de Desarrollo del Milenio**, ocho grandes objetivos expresados en dieciocho metas:

### **Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre**

#### Meta 1

Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día.

#### Meta 2

Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padezcan hambre.

### **Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal**

#### Meta 3

Velar por que, para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

### **Objetivo 3: Promover la igualdad de género y autonomía de la mujer**

#### Meta 4

Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza antes del fin del año 2015.

### **Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil**

#### Meta 5

Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años.

### **Objetivo 5: Mejorar la salud materna**

#### Meta 6

Reducir, entre 1990 y 2015, la mortalidad materna en tres cuartas partes.

### **Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades**

#### Meta 7

Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/SIDA.

#### Meta 8

Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves.

### **Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente**

#### Meta 9

Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente.

#### Meta 10

Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas que carezcan de acceso sostenible a agua potable y servicios de saneamiento básicos.

#### Meta 11

Haber mejorado considerablemente, para el año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de suburbios.

## **Objetivo 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo**

### Meta 12

Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio (se incluye el compromiso de lograr una buena gobernanza, el desarrollo y la reducción de la pobreza, en cada país y en el plano internacional).

### Meta 13

Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados (se incluye el acceso libre de aranceles y cupos de las exportaciones de los países menos adelantados; el programa mejorado de alivio de la deuda de los países pobres muy endeudados y la cancelación de la deuda bilateral oficial, y la concesión de una asistencia para el desarrollo más generosa a los países que hayan expresado su determinación de reducir la pobreza).

### Meta 14

Atender las necesidades especiales de los países sin litoral y de los pequeños Estados insulares en desarrollo (mediante el Programa de Acción para el desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo y los resultados del vigésimo segundo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General).

### Meta 15

Encarar de manera general los problemas de la deuda de los países en desarrollo con medidas nacionales e internacionales a fin de hacer la deuda sostenible a largo plazo.

### Meta 16

En cooperación con los países en desarrollo, elaborar y aplicar estrategias que proporcionen a los jóvenes un trabajo digno y productivo.

### Meta 17

En cooperación con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a los medicamentos esenciales, a un costo razonable en los países en desarrollo.

## Meta 18

En colaboración con el sector privado, velar por que se puedan aprovechar los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular las tecnologías de la información y de las comunicaciones.

### **¿POR QUÉ ES NECESARIO CONDONAR LAS DEUDAS DE ALGUNOS PAÍSES?**

La deuda externa se ha convertido en uno de los principales obstáculos para la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales en los países en desarrollo. Como recordaba el Secretario General de las Naciones Unidas, Kofi Anan, en el informe de seguimiento del grado de avance en el logro de los Objetivos del Milenio, *para poder avanzar, deberíamos redefinir la sostenibilidad de la deuda como el nivel de deuda que permite a un país lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio y llegar a 2015 sin que aumente su relación de endeudamiento.*

Además, en los últimos cinco años, el flujo financiero ha sido favorable a los países del Norte. Es decir, la suma de créditos, ayudas e inversiones que realizan los países del Norte en los países empobrecidos es menor que la cantidad que reciben en concepto del pago de deuda por los países del Sur.

### **¿CONTRIBUYE LA DEUDA A AGRAVAR LOS CONFLICTOS VIOLENTOS?**

La deuda externa contribuye decisivamente a perpetuar situaciones de pobreza humana y de escasez de recursos, lo que hace que se incremente el descontento social, multiplicándose los enfrentamientos y revueltas. La pobreza estructural es una fuente permanente de conflictos. Un Estado que no atiende a sus miembros más débiles ni satisface sus necesidades primarias es, por sí mismo, frágil e inestable.

## **¿DEBE CONDICIONARSE LA CONDONACIÓN DE LA DEUDA A LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS ADECUADAS?**

Es necesario que la condonación de la deuda se haga en unas condiciones que impidan el posterior reendeudamiento de los mismos países. Por ello es conveniente establecer vinculaciones entre las medidas de alivio de deuda y la aplicación de políticas económicas y sociales que promuevan el desarrollo humano.

Sin embargo, no es positivo que esta reducción esté condicionada, pues ello puede convertirse en una excusa para la pasividad por parte de las Instituciones Financieras Internacionales. Exigir requisitos previos equivale, de hecho a hacer imposible que esos países puedan salir del círculo de la pobreza y la deuda.

## **¿POR QUÉ BENEFICIAR CON REDUCCIONES DE DEUDA A GOBIERNOS CORRUPTOS?**

En muchas ocasiones fueron gobiernos dictatoriales los que se endeudaron de manera extraordinaria, con el consentimiento de quienes le prestaban los recursos, desatendiéndose del uso que recibirían.

En la gran mayoría de los casos, estos gobiernos no continúan en el poder y sus sucesores han de afrontar deudas que perjudican la vida de sus pueblos, aunque nunca conociesen los beneficios de los créditos que les dieron origen. Es injusto que las consecuencias recaigan sobre quienes no tomaron parte en las decisiones ni se beneficiaron de ellas.

## **SI NOSOTROS HACEMOS FRENTE A LAS DEUDAS DE NUESTRO ESTADO, ¿POR QUÉ NO LO HACEN LOS PAÍSES EMPOBRECIDOS?**

Las condiciones de vida en los países del Norte y del Sur son bien diferentes. Cuando un país empobrecido ha de hacer frente a una crisis, esto no supone como en los países ricos una fase de menor crecimiento. Como la población carece de recursos o ahorros acumulados y la situación de carencia es cotidiana, el pago se traduce en términos de deterioro de sus condiciones de

vida e incluso en pérdidas de vidas humanas, en menor protección contra las enfermedades, en una escolarización más baja, etc.

**SI SE PERDONA LA DEUDA, ¿NO SE INCURRIRÁN EN NUEVOS PRÉSTAMOS QUE REPRODUZCAN LA MISMA SITUACIÓN AL CABO DE POCO TIEMPO?**

Si se frena la actual dinámica de muchos países, que se ven obligados a endeudarse no para perseguir su desarrollo, sino para hacer frente a sus pagos, muchos países podrán controlar los recursos que quieren recibir y no verse eternamente empujados por una situación financiera que les supera.