



P

Presentación

Ya desde su origen, los Informes FOESSA señalaron la importancia de conocer la situación social de España a través del análisis de los procesos en que se manifiesta la evolución social, así como las estructuras y tendencias que se corresponden con esos procesos. En la presentación del I Informe (1966) se exponía con claridad que «no basta con poseer la más extensa “fotografía” de la realidad en que actuamos. Es necesario profundizar en la dinámica misma de esa realidad y en sus causas y efectos sociales y psicosociales más radicales». Y esto tiene plena vigencia hoy.

La Fundación FOESSA consideró necesario entonces este esfuerzo de conocimiento para el «planteamiento y tratamiento sociológico de los problemas sociales, en la construcción y consolidación de una sociedad más justa, en que el bienestar —y también los esfuerzos y sacrificios para alcanzarlo— resulten cada día más equitativamente compartidos y tiendan a igualarse las oportunidades de acceso a los bienes a que todo hombre tiene derecho, no sólo para su elemental subsistencia, sino para el progresivo desarrollo integral de la persona, en el seno de una sociedad en incesante evolución» (ibíd.). Es decir, FOESSA se planteó el desarrollo social integral desde su origen y como razón de ser de su propia génesis. E identificó que el análisis y la investigación sobre los retos y desafíos del desarrollo deben ser realizados desde los puntos de vista sistemático y dinámico de los fenómenos sociales.

A ese objetivo han ido respondiendo los diversos Informes y actividades de la Fundación, en los que, como se indica en la presentación del V Informe, «se enfatizan situaciones que denotan los más graves problemas de desigualdad social o pobreza económica y cultural en España, por entender que esto es lo que motivó, primero, el Plan CCB (Comunicación Cristiana de Bienes) de CÁRITAS y, luego, todos los Informes de FOESSA». Estos conceptos originarios tienen plena vigencia hoy. Acentuar esta visión con relación al estudio del desarrollo social en España no sólo nos sitúa en la perspectiva de una tradición de las ciencias sociales en el análisis de la realidad y de la situación social, sino que responde justamente al enfoque que hoy pretende tener la aportación de la Fundación FOESSA en su conocimiento y aplicación. Se trata de una continuidad creativa, pues apuesta por dar respuesta a las mismas preguntas sobre las condiciones del desarrollo social y del desarrollo humano, acorde, eso sí, a los desarrollos de la sociedad que esta Fundación contribuyó decisivamente a entender y proponer.

Ciertamente, los sucesivos Informes FOESSA, con modificaciones y variaciones en su estructura, han servido para este conocimiento. Todos ellos han abordado la práctica totalidad de aspectos de la situación social y han significado una aportación insustituible en su análisis y diagnóstico, de tal forma que la tarea que más y mejor ha definido a la Fundación FOESSA ha sido la de sus Informes. Hoy la estructura social es diferente de aquella en la que inició esta Fundación sus tareas, y la coyuntura social y cultural no es la misma, como tampoco lo es la de la investigación social. La abundancia de bibliografía, de estudios y trabajos que abordan hoy esos aspectos es tal que la Fundación FOESSA entiende que su labor de conocimiento, análisis y diagnóstico de la situación social de España no tiene que estructurarse necesariamente con el mismo andamiaje con el que se construyeron sus primeros Informes. Esto ha condicionado no sólo la elaboración de este VI Informe FOESSA, sino también los temas de análisis. Sin embargo, aunque el cambio de su estructura modifique el foco de atención de los Informes, no afecta a su enfoque.

Manteniendo, por tanto, el mismo fin, o sea, en palabras del I Informe FOESSA, afrontar «los arduos y graves problemas de la “igualdad de derechos” y de la “lucha contra la pobreza”», se inicia una nueva etapa en los objetivos de las actividades de la Fundación para lograr sus fines. Conocer la situación social nos exige, además de desvelar los desequilibrios de nuestras estructuras sociales y económicas, apoyar el trabajo de aquellas instituciones que, como Cáritas, se han comprometido en la construcción de una sociedad para todos.

Por ello, haciendo presente la historia que dio razón de ser a la Fundación FOESSA y a sus Informes, presentamos el VI Informe sobre «EXCLUSIÓN Y DESARROLLO SOCIAL EN ESPAÑA».

A la luz de estos propósitos, el presente Informe pretende abordar el desarrollo social en España desde un enfoque de conjunto. Abordar como tema fundamental de este Informe la cuestión de la exclusión social unida a la cuestión del desarrollo social, lejos de entenderse como una reducción del Informe a la mera descripción de los perfiles específicos de exclusión, supone asumir la relación exclusión-desarrollo como el vector de discernimiento de los procesos sociales que configuran el desarrollo social, considerados como factores que generan vulnerabilidad y exclusión social, y, por ello, como paradigma de entendimiento del significado de nuestro modelo de desarrollo social.

Ello implicará, en consecuencia, estudiar los procesos y estructuras sociales, y también analizar «los efectos sociales de las políticas», es decir, la evaluación social de las políticas. Se trata de una opción perentoria en la medida en que ahora mismo está teniendo una gran vigencia y una especial relevancia la preocupación por el desarrollo social, y no sólo por el crecimiento económico basado en el conocimiento y la información. Y es que, aun en los momentos de intensa generación de riqueza —no sólo a nivel nacional, sino también internacional—, se tiene el convencimiento de que «algo» está quedando sin abordar y resolver.

Por ello, el conjunto de situaciones, de estructuras y políticas, de efectos sociales, que interactúan como elementos de cohesión social o de falta de cohesión, de sustentabilidad o de no sustentabilidad de este modelo social, de integración o de fragmentación, de participación, de justicia social, o de pobreza, vulnerabilidad o exclusión, deben pasar al primer lugar de la agenda. Se trata de un proyecto cuya finalidad es el desarrollo humano de todos, en especial y muy en particular de los que en esta sociedad no participan plenamente en el mismo y están quedando al margen de lo que debería ser la primera preocupación de toda la sociedad. Esta es nuestra preocupación: que todos podamos disponer de los medios y de las condiciones de desarrollo integral de nuestras capacidades y potencialidades. Este VI Informe FOESSA que presentamos a la sociedad constituye un reto de nuevas exigencias no sólo para nosotros y para quienes asumen la función social de la responsabilidad pública, sino también para quienes son agentes políticos, económicos, sociales y culturales, y cuya responsabilidad es contribuir al bien común.

Este Informe ha sido gestado dentro de un riguroso trabajo en el seno del Consejo Científico de la Fundación, que ha tenido el privilegio de contar con un nutrido grupo de expertos e investigadores de un amplio abanico de centros de estudio y de universidades. Deseo expresar a todos y cada uno de ellos, junto a nuestra especial gratitud a su esfuerzo y dedicación manifestada a través de su colaboración con los propósitos de este Informe, nuestro reconocimiento a sus valiosísimas aportaciones, realizadas con espíritu de libertad, rigor y eficacia en la tarea investigadora con la que nos sentimos profundamente identificados.

Entre los muchos aspectos que podríamos destacar de esta importante tarea investigadora, y sin menoscabo de las distintas investigaciones que dan soporte a los resultados de este Informe, no podemos dejar de mencionar la aportación realizada con la encuesta sobre el perfil de la exclusión en España. Las dificultades de la labor acometida, y sus excelentes resultados, suponen uno de los valores más destacados de este Informe, ya que ha hecho posible acceder a una información insustituible para disponer de nuevas herramientas para el conocimiento de la realidad y para la necesaria orientación en la toma de decisiones. Creemos que es un camino que debe ser ampliado y reforzado desde todos los ámbitos de responsabilidad. Así lo esperamos.

La tarea de dar continuidad a estos objetivos por parte del Patronato ^[1] quiere ser hecha con la cooperación del esfuerzo de todos, especialmente de los patronos y de los expertos que a lo largo de estos años han mantenido una relación de colaboración con nosotros y con la actividad investigadora ligada a los muy diversos aspectos del desarrollo social. Por ello, deseo expresarles nuestro reconocimiento por su contribución a esta tarea, que cuenta con la dedicación entusiasta de todos ellos. Vaya, junto a ello, nuestra dedicación y compromiso a la misma, que será tan intenso como sea necesario.

Debo expresar también nuestra gratitud al Ministerio de Educación, Política Social y Deporte por su apoyo financiero, tanto para la realización de la encuesta del VI Informe FOESSA como para la explotación y utilización de la extraordinaria riqueza que ha puesto a disposición de los investigadores. Apreciamos esta colaboración, desde el rigor y la independencia de sus resultados, por lo que representa de ejercicio de responsabilidad y compromiso con la investigación de la situación social, sobre todo en aquellos aspectos que afectan de manera especial a los más débiles de la sociedad.

RAFAEL DEL RÍO SENDINO
Presidente de la Fundación FOESSA

[1] Mons. Ramón Echarren Ystúriz (*Presidente Honorífico*), D. Demetrio Casado Pérez (*Vicepresidente*), D. Silverio Agea Rodríguez (*Director Ejecutivo*), D. Carlos Álvarez Jiménez (*Acción Social Empresarial*), D. Nicolás Bajo Santos (*Universidad León XIII*), D. Ángel Berna Quintana (*Fundación Pablo VI*), Dña. Carmen Borbonès i Brescó (*Cáritas Española*), D. Julio Bordas Martínez, D. Leoncio Manuel Fernández Bernardo (*Fundación Santa María*), D. Fernando Fuentes Alcántara (*Comisión Episcopal de Pastoral Social*), D. Julio García Paredes, D. Francisco Güeto Moreno (*Hermanidad Obrera de Acción Católica*), D. Germán Jaraiz Arroyo, D. Ramón Prat i Pons (*Cáritas Española*), D. Miguel Juárez Gallego (*Universidad Pontificia Comillas*), D. José Manuel López Rodrigo, D. Rafael de Lorenzo García, D. Jorge Rosell Comas (*Cáritas Española*), D. Carlos Paramés Montenegro (*Asociación Española de Fundaciones*), D. José Luis Pérez Larios (*Cáritas Española*), D. José María de Prada, D. Gregorio Rodríguez Cabrero, Dña. María Silvestre Cabrera (*Universidad de Deusto*) y D. Fernando Vidal Fernández.